

АНАЛИЗА ЕФЕКТА ПРОПИСА

1. Одређење проблема који закон треба да реши

Законом о изменама и допунама Закона о платама службеника и намештеника у органима аутономне покрајине и јединице локалне самоуправе врши се усаглашавање са предложеним изменама садржаним у закону којим се уређују радни односи у органима аутономне покрајине и јединице локалне самоуправе, као и изменама прописа којима се уређују радни односи и плате у државним органима, а текст Закона додатно се унапређује прецизирањем одредаба које имају за циљ да отклоне нејасноће и обезбеде правилну примену прописа. Прецизирана су правила за одређивање коефицијента службеника приликом преузимања која се примењују и приликом премештаја и распоређивања, те су и одредбе основног законског текста којима се уређују ова два правна института измењене у наведеном смислу. Прецизиране су одредбе члана 21. које се односе на награђивање службеника одређивањем већег коефицијента на начин којим се врши усклађивање са изменом напред наведених прописа, док су одредбе којима се уређује задржавање затечене плате унапређене утврђивањем обрачунског коефицијента на начин којим би се отклониле потенцијалне потешкоће у обрачуну затечене плате.

Имајући у виду предложене измене наведених закона, указала се неопходност истовременог приступања изменама и допунама Закона о платама службеника и намештеника у органима аутономне покрајине и јединице локалне самоуправе, како би се обезбедио прелазак на нов систем плата у законским роковима, односно 1. јануара 2019. године.

Анализа примене досадашње регулативе, односно правних прописа у овој области, уз идентификацију проблема, дата је приликом прибављања мишљења Секретаријата на Нацрт закона о платама службеника и намештеника у органима аутономне покрајине и јединице локалне самоуправе. Подсећамо да је Закон о платама службеника и намештеника у органима аутономне покрајине и јединице локалне самоуправе Народна скупштина усвојила на седници одржаној 14. децембра 2017. године.

2. Циљеви који се доношењем закона постижу

Стратегијом реформе јавне управе у Републици Србији („Службени гласник РС”, бр. 9/14, 42/14 – исправка и 54/18) утврђен је Посебан циљ Ш.Б.1. Успостављање усклађеног система радних односа и плата запослених у јавној управи, док је Акционим планом за спровођење Стратегије реформе јавне управе у Републици Србији за период 2018-2020 прописана, у оквиру Посебног циља 2, мера 2.1 - Успостављање усклађеног система радних односа и плата у јавној управи на темељу начела транспарентности и правичности. Индикатор везан за остваривање наведеног циља који носи назив „Процент запослених у јавној управи на које се примењује правичан и транспарентан систем плата” као полазну вредност у 2017. години има 0%, док су циљане вредности у 2018. години 0%, у 2019. години 60% и у 2020. години 100%. Остварење овог индикатора у процентима који су дефинисани Акционим планом односи се на целокупну законодавну и подзаконску регулативу која је обухваћена реформом система

плата у јавном сектору, где је реформа плата службеника и намештеника у органима аутономне покрајине и јединице локалне самоуправе само један сегмент. Са становишта овог закона, циљана вредност у 2019. години (с обзиром да је примена овог закона дефинисана од 1. јануара 2019. године), биће остварена најпре стварањем предуслова за примену новог система плата на службенике и намештенике у органима аутономне покрајине и јединице локалне самоуправе што је уређено прелазним и завршним одредбама Закона о платама службеника и намештеника у органима аутономне покрајине и јединице локалне самоуправе и усвајање планираних извршних прописа који су прописани наведеним законом.

Акционим планом за спровођење програма Владе дефинисан је приоритетни циљ 3.5 Наставак реформи јавне управе – Оптимизација и реформа система плата. У односу на реформу система плата очекивани резултат је успостављен правичан и транспарентан систем плата у јавном сектору. Имајући у виду индикаторе дефинисане Акционим планом до краја 2018. године, усвајање овог закона неће имати утицај на остварење индикатора с обзиром да се овим законом не предлажу измене у делу који се односи на утврђене коефицијенте службеника, нити се предлажу измене везане за рокове доношења подзаконског акта којим ће бити извршено сврставање радних места намештеника у платне групе и платне разреде.

3. Друга могућност за решавање проблема

Не постоје друге могућности за решавање проблема.

4. Зашто је доношење закона најбоље за решавање проблема

Имајући у виду потребу да се благовремено приступи изменама и допунама Закона о платама службеника и намештеника у органима аутономне покрајине и јединице локалне самоуправе, правнотехнички се наведене измене и допуне могу спровести само законодавном процедуром.

5. На кога ће и како ће утицати предложена решења

Овај закон ће утицати на службенике и намештенике у органима аутономне покрајине и јединице локалне самоуправе, односно на запослене на које се сходно примењују прописи којима се уређују права и дужности из радног односа запослених у органима аутономне покрајине и јединице локалне самоуправе. Имајући у виду да се овим изменама и допунама врши само усклађивање усвојеног закона са изменом прописа којим се уређују радни односи у овом делу јавног сектора, као и прописа о државним службеницима, утицај на запослене базира се преваходно на примени наведених закона који условљавају измену Закона о платама службеника и намештеника у органима аутономне покрајине и јединице локалне самоуправе, док је анализа утицаја који основни законски текст има на категорије запослених на које се односи дата приликом достављања основног законског текста на мишљење Секретаријату.

6. Трошкови које ће примена Закона изазвати код грађана и привреде, посебно малих и средњих предузећа

Нема трошкова које ће примена Закона изазвати код грађана и привреде, малих и средњих предузећа.

7. Да ли позитивни ефекти оправдавају трошкове

У складу са тачком IV Образложења овог закона, не постоје финансијски ефекти закона, односно исти не изазива трошкове. Измене које се односе на награђивање, обрачунски коефицијент и одређивање коефицијента приликом преузимања и премештаја, извршене су у циљу усклађивања одредаба усвојеног закона са изменама прописа којима се уређују радни односи у овом делу јавног сектора, као и измене прописа о државним службеницима.

8. Да ли акт стимулише појаву нових привредних субјеката на тржишту и тржишну конкуренцију

Закон нема утицаја на стварање нових привредних субјеката и тржишну конкуренцију.

9. Да ли су заинтересоване стране имале прилику да изнесу своје ставове

Заинтересоване странке су имале прилику да изнесу своје ставове кроз активно учешће представника Сталне конференције градова и општина (СКГО) у раду на изради Закона и сарадњу, преко ове организације, са начелницима општинских управа. На текст Нацрта закона нису изнете примедбе и сугестије наведених субјеката.

10. Које ће мере бити предузете да би се остварили разлози доношења закона

Нацртом закона о изменама и допунама Закона о платама службеника и намештеника у органима аутономне покрајине и јединице локалне самоуправе нису предвиђени извршни прописи који би били различити од извршних прописа основног законског текста.